

informe especial

Mayo de 2006, IE-06-02

ISSN 1741-7309

CONTENIDO

COMERCIO E INVERSIÓN	3
Más allá de la excitación inicial y posterior desilusión	
EL ANGULO MILITAR	7
Examinando escenarios de la 'amenaza china'	
TURISMO Y MIGRACIÓN	11
Flujo de personas, deseables e indeseables	
DIPLOMACIA	14
Tratando a atraer a los aliados de Taiwán	

China y América Latina: ¿oportunidad o amenaza?

Menos de dos años después de la gira del Presidente Hu Jintao a América Latina, el entusiasmo en que China se convierta en mercado sin fondo para productos de la región, fuente de inversiones masivas y, en algunas áreas, un medio para reducir la dependencia de EU, ha dado paso a un panorama más sobrio, si no pesimista. Las inversiones se concretaron con mucha lentitud o no se hicieron, y se percibe a China como un competidor capaz de inundar los mercados regionales con bienes de bajo costo. Este ánimo fomentó la resurgencia de un escenario en el cual China es incluso retratada como posible amenaza a la seguridad. El nuevo ánimo negativo, a menudo tan exagerado como el entusiasmo de fines de 2004, se debe bastante a la simplificación basada en mala información.

La actual participación de China en América Latina, que está en marcha desde antes de la visita de Hu, o incluso la de su predecesor Jiang Zemin en 2001, no es monolítica. Se ha concentrado principalmente en América del Sur, fuente de muchos de los productos primarios que, en bruto o apenas procesados, es lo que más desea de la región. Casi 70% de las exportaciones de la región a China son productos primarios o manufacturas basadas en recursos naturales, y el grueso de la anunciada inversión china es para el transporte y exportación de esos bienes.

Mientras que en general, como los nuevos pesimistas señalan, América Latina no llega a mucho como fuente de las importaciones de chinas, en muchas de esas importaciones -algunas críticas- es un proveedor sustancial, como mostraremos en este informe. El aplazamiento del proyecto de acero de Baosteel-CRVD en Brasil, debido a la superproducción mundial, y considerado el mayor proyecto de inversión de China, ha aquietado a quienes contaban con una demanda china en constante expansión. Sin embargo, eso fue más algo temporal que un evento que marcaba una tendencia, no aplicable a el universo de exportaciones primarias de América Latina -en el peor caso, un recordatorio que habrá cierta declinación en la tendencia hacia arriba en el medio y largo plazo.

Una categoría aparte es el petróleo, que llevó a hablar mucho acerca de Hugo Chávez buscando capitalizar la demanda china para diversificarse y salir de la fuerte dependencia de su país del mercado de EU. Eso parece haber sido muy inflado, por varias razones: hay problemas asociados con el petróleo pesado que es el grueso de lo que exporta Venezuela, y China no muestra deseos de alienar a su mayor mercado, EU, en aras de la agenda hemisférica de Chávez.

Mientras la conexión venezolana ocupaba los titulares, China también proseguía con actividades petroleras en Brasil, Ecuador, Colombia y Argentina.

“La visión desilusionada de esa situación es que China ha estado comprando ávidamente materia prima latinoamericana y bienes intermedios, y los vende de vuelta como manufacturas baratas.”

No todo lo que América Latina exporta a China es materia prima o productos con poco proceso de elaboración. Como Cepal señala en un reciente estudio sobre las tendencias en la relación bilateral, cerca de 30% de las exportaciones de la región a China son productos donde A. L. es competitiva frente a los socios inmediatos de China en Asia. Aunque desde un punto de partida más bajo, las exportaciones de A.L. de bienes de alta tecnología han mostrado la más alta tasa de crecimiento en años recientes. También, donde las exportaciones han tenido dificultades, la inversión en China ha tomado su lugar: Embraer de Brasil, fabrica aviones a reacción en China; Colombia instaló una planta de procesamiento de café.

Hubo problemas para América Latina en la importación. Las exportaciones de China han tendido a concentrarse en productos baratos, de baja tecnología, como indumentaria y calzados, que ha desplazado a la producción local. Empresarios de Brasil se indignan ante eso, en particular porque su gobierno ha otorgado a China 'status de economía de mercado' (SEM), que vuelve difícil, aunque no imposible, usar vías no vinculadas a la OCM para frenar el percibido dumping (una posición en la que también cayeron Argentina y Chile). Colombia, que no otorgó a China el SEM, introdujo salvaguardas contra bienes chinos importados. Los empresarios mexicanos se quejaron directamente ante Hu durante su visita, pero el gobierno minimizó ese problema. El principal problema para México (y gran parte de Centroamérica y Caribe) fue que las exportaciones chinas han desplazado sus propias del mercado de EU, y produjo un éxodo de maquiladoras de sus territorios. (Sobre este punto, parece que este efecto de desviación ha seguido su curso en México, y que una nueva tendencia podría estar tomando forma: inversiones chinas en maquiladoras basadas en México).

La visión desilusionada de esa situación es que China ha estado comprando ávidamente materia prima latinoamericana y bienes intermedios, y los vende de vuelta como manufacturas baratas. Eso no es del todo exacto. Una percepción relacionada es que China actúa más como los imperialistas del siglo 19, yendo a América Latina para extraer materias primas e invertir sólo en los medios para extraerlas de manera más expeditiva.

Una revisión de los estudios conducidos por Cepal sobre la clase de amenaza que China puede representar para América Latina identifica un área crítica: que en el mercado mundial, el nivel de desarrollo y creciente sofisticación del sector de exportación en China y otros países del Sudeste Asiático, eventualmente podrán desplazar a las exportaciones más sofisticadas, de alta tecnología y productos de alto valor agregado de América Latina. También destaca un hallazgo interesante: que China es un factor positivo en términos de inversión y comercio, pues el crecimiento económico crea un mercado mayor para Asia y América Latina por igual y, por tanto, actúa como motor de crecimiento de esas economías.

En Centroamérica y el Caribe, el principal interés de China ha sido el de atraer a países que aún mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán (que suman poco menos de la mitad de los aliados de Taiwán en todo el mundo). El progreso en ese frente, ha sido lento, pero China ganó una importante posición en el área al convertirse en miembro del Banco de Desarrollo del Caribe.

La presencia de China en el Caribe, como también sus relaciones sus relaciones con Cuba y Venezuela, ha sido retratada por muchos, especialmente en EU, como una amenaza a la seguridad. Por cierto, tiene intereses de seguridad en la región, como segundo mayor usuario del Canal de Panamá, y está comprometido estratégicamente a contrapesar la 'hegemonía y el poder político', pero la mayoría de los argumentos sobre la 'amenaza china'. Como veremos, no resiste un minucioso análisis.

Más allá de la excitación inicial y posterior desilusión

“El crecimiento de las exportaciones de América Latina a China mantuvo su veloz ascenso luego del viaje de Hu.”

El lente a través del cual América Latina ve sus relaciones económicas con China, ha perdido algo del color rosa que tenía cuando el viaje a la región, en 2004, del Presidente Hu Jintao. Esto produjo evaluaciones pesimistas que amenazan oscurecer lo que aún es una alentadora perspectiva. Lo que sigue es una visión más fría de tendencias recientes, señalando con precisión las áreas que realmente importan a China y ubica la muy discutida conexión petrolera de Venezuela en perspectiva.

Incluso antes del viaje de Hu en 2004, el comercio entre la región y China ha estado creciendo de prisa. Las ganancias por exportaciones a China en 2000-04 ha crecido en 79%, a US\$40bn. Las exportaciones de China a América Latina, que comenzaron desde una base más baja, subieron en 245% en 1994-2004, a US\$18,3bn. En 2004, Brasil fue el principal exportador a China: 23% de las ganancias de exportación bilateral. Sigue México (18%), Chile (13%), Argentina (7%) y Perú (4%). Venezuela y Cuba, los países más mencionados por aquellos que en EU perciben a China como una amenaza a la seguridad, están en 6to y 8vo lugar, con 3% y 2% respectivamente, de las ganancias bilaterales de la región.

Para 2004, China figuraba entre los cinco mercados principales de cuatro países de América Latina: 2do para Perú, 3ro para Chile, 4to para Cuba y Argentina. En 1990, sólo Cuba tenía a China entre sus cinco mercados centrales (en 5to lugar). En verdad, un sólo país latinoamericano -Uruguay- contaba a China entre sus diez mercados principales. China también sumaba en 2004 más del 5% de las ganancias de exportación de cinco países latinoamericanos: Chile (10,4%), Perú (10,2%), Cuba (8,2%), Argentina (7,7%) y Brasil (5,6%). Para Venezuela, China como mercado de exportación subió de 51ro en 1990 a 14to en 2004; ese año, China tomó sólo 0,8% de exportaciones de Venezuela, aunque sus exportaciones de petróleo crecieron 188%, a US\$640m, en 2002-04.

El crecimiento de las exportaciones de América Latina a China mantuvo su veloz ascenso luego del viaje de Hu (es difícil determinar cuánto se puede atribuir directamente al viaje). Entre los cinco países latinoamericanos que suman poco más de dos tercios de las exportaciones a China, en 2004-05, dos muestran incrementos espectaculares en las ganancias por exportación en el comercio bilateral: Brasil (+ 63%) y Venezuela (+ 62%). Chile y Argentina muestran un incremento sustancial (31% y 22% respectivamente). En este grupo, sólo uno, México, muestra lo que puede describirse como un modesto incremento: 8%. Se esperará más en los años próximos, luego de la finalización, en noviembre de 2005, del tratado de libre comercio entre Chile y China (el primer TLC bilateral de China con un país, individualmente).

En 1999-2004, la porción de China de las importaciones de América Latina se duplicó, de 1,8% a 3,9%. Esta última cifra oculta el hecho que América Latina suma una porción mayor de las importaciones de China de varios productos, algunos de ellos, críticos. Para nueve productos, América Latina es la fuente de más de 20% de las importaciones de China. Las exportaciones de esos productos sumaban en 2004 poco menos de US\$16bn, o 40% del total de ganancias por exportaciones a China. Para cuatro de esos productos, la porción de América Latina es de más de 49%; para uno, harina de pescado, es 81,4% - bastante más del 60,7% citado para la soja latinoamericana. Las porciones son significativas en cuatro productos considerados críticos para la expansión industrial de China: cobre (39,4%), níquel (35,4%), estaño (27,9%) y hierro (20,6%). Desde el ángulo latinoamericano, un rasgo poco conocido es que, aunque aún tienen poco peso en el total de las importaciones de China, los ítems de exportación de más rápido crecimiento son los de alta tecnología

“China buscará crudos livianos para muchos de sus requerimientos adicionales de importación que, extrapolando de las proyecciones chinas, puede significar 2m bpd adicionales en los próximos años.”

Crecimiento del comercio en ambas vías Principales socios de China de la región, US\$bn

País	2002	2003	2004	2005
Brasil	4,5	8,0	9,1	14,8
México	4,0	5,0	7,1	7,7
Chile	2,6	3,5	5,4	7,1
Argentina	1,4	3,2	2,7	3,3
Venezuela	0,5	0,7	1,3	2,1
Perú	1,1	1,3	1,7	...
Colombia	0,6	0,8	1,1	...
Cuba	0,4	0,4	0,6	0,8
Ecuador	0,4	0,5	0,4	...
Total 9 países	15,5	23,4	29,4	35,8*
Total ALC	22,3	26,8	40,0	...

* Seis países.

Fuentes: Donde era posible, el gobierno de China; para otros datos, Aladi y varios anuncios del gobierno. Las cifras de 2005, en su mayor parte, son estimaciones y proyecciones. ALC = América Latina y Caribe.

Importancia de China para ALC como socio comercial

País	% del total de exportaciones		Ranking entre mercados exportadores	
	1990	2004	1990	2004
Chile	0,4	10,4	Perú	16 2
Perú	1,7	10,2	Chile	30 3
Cuba	4,3	8,2	Cuba	5 4
Argentina	2,0	7,7	Argentina	14 4
Brasil	1,2	5,6	Brasil	18 4
Uruguay	3,9	3,8	Uruguay	8 6
Paraguay	(.)	2,7	Paraguay	46 7
Costa Rica	0,21	2,6	Costa Rica	321 10
Bolivia	(.)	1,0	Venezuela	51 14
Venezuela	(.)	0,8	Bolivia	521 15
Colombia	(.)	0,8	México	27 15
Ecuador	(.)	0,7	Ecuador	81 19
México	0,3	0,3	Colombia	60 21

1 Datos para 1991.

Fuente: Cepal.

Importancia de ALC para China

Productos con considerable peso en las importaciones de China, 2004

Producto	Exportadores	Valor (US\$m)	Porción de importaciones de China (%)
Har. de pesc.	Ar, Cl, Pe	621	81,4
Soja	Ar, Br	5.174	60,7
Uvas	Cl	41	60,2
Azúcar	Cu	111	49,3
Cobre	Ar, Br, Cl, Cu, Pe	3.349	39,4
Níquel	Cu	45	35,4
Estaño	Pe	122	27,9
Mad. y pulpa	Ar, Br, Cl, Pe	2.783	21,2
Hierro	Ar, Br, Cl, Pe	3.604	20,6

Fuente: Cepal.

“ Ejecutivos de la compañía han dicho también que el esquema entró en dificultades sobre adquisición de tierras, certificación medioambiental e impuestos. ”

El petróleo y Venezuela

Está claro que el petróleo es mucho más crítico como producto; por tanto, la atención dirigida hacia Venezuela, a la luz de la especulación que al gobierno de Chávez le gustaría ver que China reemplace a EU como principal mercado exportador del petróleo venezolano. En la actualidad, Venezuela exporta unos 1,5m de barriles por día de petróleo y productos petroleros. Incluso después de elevar el volumen de petróleo exportado a China en 45% en un año, en los primeros ocho meses de 2005, los embarques totalizaron 68.800 bpd (pudiendo llegar a algo más de 100.000 bpd para todo ese año).

Venezuela afirma que su meta a corto plazo en sus exportaciones de petróleo a China, es llegar a 300.000 bpd en 2006. Hasta ahora, se anunciaron contratos para proveer 100.000 bpd de crudo (durante un año) y 60.000 bpd de gasoil (durante dos años); esto ha sido presentado como 'un paso hacia' la meta de corto plazo. El gobierno venezolano ha dicho que en el mediano plazo aspira a proveer cerca de 20% de las necesidades de petróleo de China. Es una meta ambiciosa. China importó petróleo en 2004 cerca de 2,4m bpd; 20% de eso es 480.000 bpd (60% más de la meta a corto plazo de Venezuela).

No es sólo un problema de volumen. Lo más que Venezuela tiene para vender a China es su petróleo pesado, que requiere refinerías especialmente equipadas para procesarlo -de la clase que la petrolera estatal venezolana ya posee en EU- y su combustible Orimulsión, basado en el petróleo pesado (del cual China es el único cliente significativo). China buscará crudos livianos para muchos de sus requerimientos adicionales de importación que, extrapolando de las proyecciones chinas, puede significar 2m bpd adicionales en los próximos años.

En una entrevista con el diario venezolano El Universal, de agosto de 2005, el embajador Ju Yijie desalentó la noción de desviar las exportaciones de petróleo de Venezuela, de EU a China. Dijo: 'China tiene el potencial para [reemplazar al mercado de EU] pero no veo necesidad de ello para ninguno de los países. Los mercados naturales de Venezuela están en América del Norte y Sur. Ahora, sus ventas más allá del continente no representan montos significativos.' China no sólo se asoció con PDVSA de Venezuela para desarrollar depósitos de petróleo y gas, sino también con Petrobrás la petrolera estatal brasileña (ver tabla en página 6). Opera un yacimiento de petróleo en Perú y ha discutido inversiones en la industria petrolera de Ecuador, Colombia y Argentina.

La inversión china

Una de las facetas más difíciles de precisar en la relación de China con América Latina es el monto que ha invertido en la región. Los expertos tratan el tema con precaución, proveyendo datos relativos de no clara procedencia. Un funcionario de alto rango de EU, Charles Shapiro (principal Secretario de Estado asistente para Asuntos del Hemisferio Occidental) dijo al congreso a fines de 2005, que la inversión extranjera directa acumulada de China en América Latina y el Caribe, para fines de 2004 fue US\$8,3bn -con la advertencia que la mayor parte era en paraísos fiscales como las Islas Cayman y las Islas Vírgenes británicas.

La cancillería china, en su balance de las relaciones bilaterales con la región, provee información dispar hasta 2003 -donde describe un contrato de US\$358m para desarrollar dos yacimientos petroleros en Venezuela, firmado en 1997, como 'el mayor proyecto de inversión hecho por China en América Latina.' La suma de las inversiones desembolsadas, mencionada por la cancillería, cubriendo seis países, fue de US\$786m. Expertos como Claudio Loser (antes, en el FMI) y R. Evan Ellis (de Booz, Allen Hamilton) dicen que las IED chinas en América Latina en 2004, llegaba a 46-49% de todas las IED chinas. Como las IED no financieras de China ese año, estuvo cerca de US\$2bn, eso pondría la porción de la región entre US\$920m y US\$1bn. El

“ Ejecutivos de la compañía han dicho también que el esquema entró en dificultades sobre adquisición de tierras, certificación medioambiental e impuestos.”

año pasado, diplomáticos chinos han descrito a Venezuela como el mayor receptor de inversiones; los expertos han ubicado las IED chinas acumuladas, en Venezuela, entre US\$1bn y US\$1,5bn para fines de 2004, aunque no es claro si se refiere a inversiones comprometidas o materializadas. Esa distinción es importante, pues la materialización de las IED chinas tienden a tomar más tiempo de lo esperado.

En su viaje de 2004, el Presidente Hu dijo que China planea invertir US\$100bn en América Latina en los 10 años siguientes. De eso, se explicaron dos porciones a diferentes escalas: US\$8,5bn para Brasil, en puertos, ferrocarril, petróleo, acero y proyectos de construcción. Separadamente del viaje de Hu, se le prometió a Venezuela US\$100m más. Otros funcionarios chinos, durante el par de años pasados, han expresado interés en invertir en el gas boliviano, el petróleo ecuatoriano, el petróleo y el café colombianos, y en el esquema de expansión del Canal de Panamá. El patrón es claro: China apunta a materias primas y a la infraestructura necesaria para extraerlas y transportarlas.

Vale mencionar que cuando el secretario de obras públicas de Argentina, José López, dijo que las cartas de intención firmadas con la comitiva de Hu no eran para inversiones directas sino una 'oferta de finanzas para inversión'. La noción que China prometió casi US\$20bn en inversiones para Argentina, también fue desipada por Yang Yang, director de la oficina de información de China. Cepal ha identificado seis grandes proyectos chinos de IED en 2004-05 (ver tabla abajo). Los montos involucrados, mencionados sólo para cuatro de ellos, llegan a US\$8,8bn, aunque a veces eso se refiere al valor total de los proyectos, no sólo la porción china. En esa selección, la parte del león va para Chile: US\$7bn en empresas mineras de cobre. El siguiente es un proyecto de producción de acero en Brasil, valuado en US\$1,4bn.

El último es una empresa del Grupo Baosteel, en sociedad con la Companhia Vale do Río Doce (CVRD) de Brasil y la acerería europea Arcelor, con un valor total de US\$2,5bn. Fue considerado como el nuevo contendiente al título de más grande empresa de inversión de China en el exterior. Se esperaba que obtendría la aprobación del gobierno brasileño antes de finales de 2005 y comenzar en 2010 -pero en noviembre de 2005, Baosteel anunció que el esquema se había congelado debido a la superproducción mundial. Ejecutivos de la compañía han dicho también que el esquema entró en dificultades sobre adquisición de tierras, certificación medioambiental e impuestos. Ese no es un hecho inusual o aislado. De hecho, pocos o ninguno de los proyectos mencionados durante el viaje de Hu en 2004 se han concretado. Eso se debe en parte a que comenzaron a chocar las expectativas creadas con la realidad que lo que China ofrecía no era igual a lo que muchos habían imaginado. Esto también se atribuye en parte a la limitada experiencia de China con las IED.

Inversiones chinas en ALC, 2004-05 *Operaciones anunciadas en sectores ligados a productos primarios*

País	Actividad	Valor (US\$bn)	Tipo
Chile	Minería cobre1	5,0	Adquisición de 44% in Noranda
Brasil	Minería cobre1	2,0	Sociedad con Codelco
	Producción acero2	1,4	Sociedad con CVRD
	Petróleo y gas3	...	Sociedad con Petrobrás
Venezuela	Gasoducto4	...	Financiamiento
	Petróleo y gas5	0,4	Financiam. de desarrollo
Cuba	Níquel	0,5	Joint venture6

Sectores chinos involucrados: 1 Minmetals-Nonferrous Metals Co. 2 Baosteel. 3 Sinopec. 4 Gobierno chino. 5 CNOOC. 6 Con Cubaníquel.

Fuente: Cepal, Unctad.

Examinando escenarios de la 'amenaza china'

“La clave de esa estrategia es mantener a EU empantanado en una inestabilidad táctica y estratégica en su propio hemisferio.”

La gira latinoamericana del Presidente Hu Jintao, en 2004, reavivó la idea que el nuevo interés de China en la región representaba una amenaza a la seguridad de EU y para el resto del hemisferio. Muchos de los argumentos resultaron falsos o muy inflados, pero se arraigaron en algunas personas, en particular en EU, de nuevo se mencionaron en 2005, y pueden reaparecer en 2006 como resultado del lobby militar en EU contra las sanciones aplicadas bajo el American Servicemembers' Protection Act (Aspa).

Como resultado inmediato del viaje de Hu, la visión de China como una amenaza militar de nuevo fue presentada en 2005, en una serie de audiencias del congreso de EU, a lo largo de las líneas siguientes:

- China prosigue una estrategia marítima en el Caribe para obtener acceso y controlo sobre instalaciones portuarias, infraestructuras de zona libre, pesquería, petróleo y minerales, y plataformas bancarias offshore.
- Parte de la estrategia de China es la búsqueda de control de recursos naturales críticos. Para lograr eso, Beijing ha establecido relaciones políticas, financieras y militares con gobiernos no democráticos ricos en recursos que niegan esos escasos recursos a rivales de Beijing. Cuba y Venezuela están al tope de esa lista. América Latina, y en particular la proximidad de Cuba a EU, y sus redes con izquierdistas radicales a través de la región, proveyeron a Beijing la oportunidad para implementar su plan estratégico de 'guerra irrestricta'. La clave de esa estrategia es mantener a EU empantanado en una inestabilidad táctica y estratégica en su propio hemisferio.
- Una firma de propiedad china, cuyo líder está relacionado con los militares chinos, Panamá Ports Company (PPC), subsidiaria de Hutchison Whampoa, con base en Hong Kong, obtuvo el control de los dos extremos del Canal de Panamá con un contrato a 50 años para manejar los puertos de Balboa y Cristóbal, otra afiliada, Hutchison Port Holdings (HPH) obtuvo el contrato para establecer una enorme terminal de embarque en Grand Bahama Island. Un estudio clasificado del Comando Sur de EU en los '90, afirmaba que China trabajaba para establecer bases, sobre todo en 'puntos de congestión' cercanos a EU.
- China ha enviado material militar a Cuba y está trabajando con el gobierno comunista de Cuba sobre asuntos militares y de inteligencia. Desde 1999, China ha usado a Cuba como puesto de escucha militar. Con antenas en Santiago de Cuba, se dedica principalmente a capturar comunicaciones de satélites militares de EU, mientras en Bejucal, los chinos han creado un complejo sistema de interceptación de comunicaciones telefónicas. Para disfrazar esas actividades, la estación oficial china, la Radio China Internacional, transmite sus programas desde La Habana a EU y América Latina. Sus lazos militares con Cuba, permiten a Beijing abrir una base de guerra cibernetica cerca de las costas de EU.
- China, encubiertamente, ha despachado instructores militares y personal de inteligencia a Venezuela. Luego de la visita del Presidente Hugo Chávez a China en 1999, Venezuela comenzó a adquirir equipamiento militar chino ese año y los instructores militares comenzaron a llegar a Caracas. Cuba, Panamá y Venezuela, combinado con barones socialistas de la droga en Colombia, y recién electos líderes izquierdistas, como Lula da Silva en Brasil, dieron a Beijing un consorcio de complacientes aliados que simpatizan con el socialismo de Fidel Castro.

"Luego del viaje de Hu, el escenario fue revivido a través de Bill Gertz del *Washington Times*, por funcionarios de EU innominados; al menos uno de ellos, dijo, del Departamento de Estado."

El escenario previo

Muchos de esos alegatos no eran nuevos incluso en 2004. Datos que se remontan al temor creado sobre los contratos del puerto de Panamá otorgados en 1997 a Hutchison Whampoa que motivó que el retirado Almirante Thomas Moorer, que presidió por dos términos el Estado Mayor Conjunto de EU, dijera que eso planteaba el riesgo de 'un Pearl Harbor nuclear' y se incorporado en el escenario pintado por Steven Mosher en Hegemón: el Plan de China para Dominar Asia y el Resto del Mundo. Entre los que hicieron sonar la alarma sobre la 'masiva inversión y desarrollo a menos de 100 millas de las costas de Florida' estaba Dan Fisk, entonces director adjunto para investigación de política exterior en la Heritage Foundation, y en 2004 Secretario de Estado Asistente adjunto para Asuntos del Hemisferio Occidental.

El escenario de fines de 1990 fue enriquecido en 2001, luego de la gira del Presidente Juang Zemin por capitales de América Latina, por las afirmaciones hechas por funcionarios de inteligencia de EU (sin dar nombres) al *Washington Times* que fueron detectados tres embarques de armas chinas a Cuba. Luego del viaje de Hu, el escenario fue revivido a través de Bill Gertz del *Washington Times*, por funcionarios de EU innominados; al menos uno de ellos, dijo, del Departamento de Estado. En abril de 2005, Dan Burton, presidente del subcomité sobre el hemisferio occidental de la Cámara, agregó a los alegatos: 'Desde 1990, China ha vendido unos 240 misiles SAM a América Latina, algunos de los cuales tienen el potencial de caer en manos de narcoterroristas. Además, en 2000, se ha informado que China hizo tres embarques de armas y explosivos de grado militar de uso dual, a Cuba, un estado conocido como patrocinador del terrorismo.' No hubo corroboración de eso.

Una versión mejorada fue presentada por Albert Santoli, director y presidente de Asia-America Initiative, ante una audiencia celebrada por la Comisión Revisora de Economía y Seguridad US-China a mediados de 2005 -pese al hecho que muchas de las afirmaciones fueron desacreditadas en los años intermedios. Debe señalarse que el escenario de Santoli es el más extremo, no está solo en percibir una amenaza de China. June Teufel Dreyer, presidenta de la Comisión Revisora de Economía y Seguridad US-China, dijo en 2005 que un 'aspecto preocupante' de la estrategia regional de China es que 'ha llevado a Beijing a buscar líderes latinoamericanos que tienen diferencias con EU. Específicamente, eso incluye a los presidentes Lula de Brasil, Castro de Cuba, Toledo de Perú y Chávez de Venezuela.'

Afirmaciones desacreditadas

El documento 'clasificado' del Comando Sur (en realidad fue desclasificado pronto) sólo menciona la posibilidad que 'las instalaciones para embarques de contenedores de Hutchison en el Canal de Panamá, como en las Bahamas, podría proveer un conducto para transporte ilegal de tecnología o bienes prohibidos del oeste a China, o facilitar el movimiento de armas y otros ítems prohibidos en las Américas.' El General Charles Wilhelm, entonces jefe de Southcom, dijo a un comité del senado de EU a fines de 1999: 'No estamos enterados de ninguna amenaza actual interna o externa en el Canal de Panamá, y no tenemos evidencia que haya sido blanco para terroristas o gobiernos extranjeros [...] los objetivos de China en Panamá son asegurar acceso irrestricto a mercados y recursos naturales de América Latina, y promover a China como potencial alternativa política y económica a EU. En mi opinión, el impacto de los intereses comerciales chinos en Panamá es menos una amenaza local al Canal, y más una amenaza regional planteada por la expansión de la influencia china en América Latina.'

Cynthia Watson, entonces decana asociada del Colegio Nacional de Guerra, agregó, con relación a supuestos lazos de Hutchison Whampoa con militares chinos: 'Bajo un cuidadoso examen, parece que hay un lazo tenue, o ninguno, entre Hutchison-Whampoa y los militares chinos en Panamá o en otro lugar.'

"Bejucal, aunque suficientemente real, es bastante más modesto."

La reestructuración económica en China en los '90 hizo que el ejército chino interrumpa la mayoría de sus lazos financieros con actividades no militares. Como una de las muchas compañías que operan en Panamá, no está claro porqué esta especulación asume que esa firma tiene extraordinaria influencia sobre el Canal, una instalación raramente usada por militares de EU.'

Transferencias identificadas de armas chinas 1988-2004

País	Armas	Año	Valor US\$m
Chile	Hong Jian 73 misiles antitanques	1988	60
Chile	Hong Jian 8 misiles antitanques	1988	10
Perú	Harbin Y-12 aviones de transporte	1991	6*
Bolivia-otros?	Misiles tierra-aire	1996	50**
Desconocido	Naves de combate***	1997-99	104****

*Otras fuentes informan de 9 Y-12 vendidos en 1992. **Fecha deducida de datos de CRS. Se sabe que Bolivia ha recibido 41 HN-5 misiles in los '90, pero la fecha dada en 2005 por el General Marcelo Antezana, comandante del ejército fue 1993. Otras fuentes han citado 1997. US Congresista Dan Burton ha informado de ventas chinas de 240 SAM desde 1990. ***Categoría de buques que incluye dragaminas, cazasubmarinos, lanchas torpederas, lanchas patrulleras y cañoneras. ****Datos de CRS.

Fuentes: Rand Corporation (Ventas de Armas de China: Motivaciones e Implicaciones, 1999), CRS (Transferencia de Armas Convencionales a Naciones en Desarrollo, 1996-2003 y 1997-2004), e informes de medios.

En cuanto a la base de vigilancia electrónica de Bejucal, en Cuba, el académico de EU, William Ratliff, señala que el ejemplo dado por su 'descubridor', Manuel Cereijo, fue el de la Estación Menwith Hill de EU, en Gran Bretaña. Bejucal, aunque suficientemente real, es bastante más modesto: mucho de lo escrito por Cereijo sobre 'inteligencia extranjera adversaria de Cuba' es especulativo.

'Visitas diplomáticas' militares

Visitas de oficiales de alto nivel militares y de defensa 1990-2003*

País	De China	A China	País	De China	A China
Argentina	6	3	Cuba	5	5
Brasil	3	5	Ecuador	6	8
Bolivia	5	8	Perú	5	5
Chile	9	11	Uruguay	4	4
Colombia	2	7	Venezuela	5	6

*Países sobre los cuales el ministerio provee información en su sección del sitio web sobre relaciones bilaterales, última actualización en 2003.

Fuente: Presentación propia de datos de la cancillería china.

Material militar y entrenamiento

Hay más peso en lo que se dice sobre China involucrándose más en intercambios militar-a-militar y ofreciéndose como fuente alternativa de material de defensa -para cualquier medida, su participación en ambos campos es empequeñecida por la de EU. En esas áreas China no parece motivada sólo por la perspectiva de ganancia monetaria. Como señala Cynthia Watson: 'El Libro Blanco Chino sobre Defensa discute que "la hegemonía y el poder político permanecen [como] la principal fuente de amenazas a la paz y estabilidad del mundo", precisamente la misma terminología que utilizan los nacionalistas latinoamericanos.' Y agrega: 'En un reciente viaje a Argentina, Brasil y Bolivia, altos oficiales militares estaban entusiasmados sobre el creciente interés de

"El Instituto Internacional de Estudios Estratégicos, con base en Londres, ha dicho que el valor de las armas chinas transferidas a América Latina se elevó de US\$100m a US\$300m en 1994-97."

China en contactos militar-a-militar con sus países y la posibilidad de ventas de armas. Con la reducción de los presupuestos militares en esos países debido a reformas estructurales, la compra de armas chinas es una opción más atractiva que hace una década.¹ El actual jefe de Southcom, General Bantz Craddock, dijo al congreso en marzo de 2005: 'Funcionarios de defensa chinos hicieron 20 visitas a naciones de América Latina y el Caribe el año pasado, mientras nueve delegaciones de alto nivel de América Latina visitaron China.' Volvió sobre el tema un año más tarde, no para presentar la actividad de China como una amenaza, sino para argumentar que la suspensión de la ayuda militar de EU bajo las provisiones del Aspa -a países que no ofrecen inmunidad a personal de EU ante la Corte Penal Internacional- 'pone una barricada en el camino del entrenamiento de EU a muchos militares latinoamericanos' y conduce a la 'pérdida de compromiso' que 'impide el desarrollo de relaciones a largo plazo con futuros líderes militares y civiles.'

Si EU no puede entrenar a los militares de esos países, argumenta Craddock. Otros países avanzarán y ofrecerán entrenamiento para tener una chance de ganar influencia en América Latina. 'China,' dice, 'ha hecho muchas ofertas, y algunos países han aceptado esas ofertas y fueron a China para recibir entrenamiento que EU no puede proveer [...] Vemos más y más que comandantes, oficiales, y suboficiales van a China en busca de educación y entrenamiento. Vimos más y más equipamiento chino no letal apareciendo en la región, más representación, más militares chinos. Ese es un fenómeno creciente.' Debe señalarse que eso no ha sido algo repentino. Las visitas de alto nivel en las dos direcciones registradas por la cancillería china promedian tres por año en 1990-93, cinco por año en 1994-98, y 13 por año en 1999-2001. En 2002, el último año completo en esta serie de datos, crecieron a 19.

Es más difícil precisar los detalles sobre las transferencias de armas chinas a América Latina. Un estudio publicado por la Rand Corporation en 1999 (*Ventas de Armas de China: Motivaciones e Implicancias*, de Daniel Byman y Roger Cliff) menciona sólo la venta de 70 misiles antitanques a Pinochet, de Chile, en 1988 y 6 aviones de transporte a Perú en 1991. El Servicio de Investigación del Congreso (CRS) de EU, usando fuentes del gobierno de EU, produjo dos informes sucesivos (*Transferencia de Armas Convencionales a Naciones en Desarrollo, 1996-2003* y *1997-2004*), uno con la venta de 50 misiles tierra-aire, al parecer en 1996, y otro de 10 buques menores de guerra, entre 1997 y 1999. Estima el valor de las transferencias de armas chinas a América Latina en ese periodo, en US\$100m, equivalente a poco menos de 3% de todas las transferencias de armas a la región en 1997-2000. El Instituto Internacional de Estudios Estratégicos, con base en Londres, ha dicho que el valor de las armas chinas transferidas a América Latina se elevó de US\$100m a US\$300m en 1994-97. Los estudios del CRS no aclaran el destino de esas armas. La única operación conocida que parece coincidir, en general, los datos del CRS es el envío en 1993 de 41 misiles tierra-aire a Bolivia, pero eso ha sido retratado alternativamente como una donación o una operación financiada por un préstamo chino que no fue pagado nunca. [La entrega secreta de esos misiles a EU a fines de 2005, para su destrucción, ha llevado a la suspensión de la ayuda militar de EU a la unidad antiterrorista de Bolivia (cuyo actual comandante fue el que denunció esa operación clandestina). Un informe de Bill Gertz en el *Washington Times* atribuye a funcionarios de EU la afirmación que China ha ofrecido reemplazar los misiles.] De todo lo dicho sobre ventas de armas chinas a Venezuela, hasta fines de 2005 la única operación de ese tipo admitida por China fue la venta de uniformes. En agosto de 2005, Venezuela adquirió tres radares de China, identificados como unidades chinas 3-D JYL-1, de largo alcance, aparentemente para la frontera con Colombia. Hugo Chávez dijo que recurriría a Rusia o China si EU continúa bloqueando su planeada compra de F-16. Se ha informado extensamente que entre las alternativas consideradas por la fuerza aérea venezolana estaba el caza táctico chino Chengdu J-10, pero aún no ha ocurrido nada.

Flujo de personas, deseables e indeseables

“Menos atractiva resulta la tendencia visible hacia la creciente migración ilegal china.”

Varios países latinoamericanos han puesto sus esperanzas, no sólo en el gran flujo de capital chino, sino también en el enorme flujo de turistas chinos. El entusiasmo surge del hecho que el destino del turismo chino se ha elevado a una tasa anual de más de 20%, a 28,9m viajeros en 2004, y gran parte de ese flujo ha ido a nuevos 'destinos aprobados', entre los que se incorporaron 12 países de América Latina y el Caribe. Menos atractiva resulta la tendencia visible hacia la creciente migración ilegal china.

Antes de 2004 sólo un país en América Latina y el Caribe -Cuba- recibió el Status de Destino Aprobado (SDA), que permite el viaje en grupos a los chinos con el exclusivo propósito de disfrutar. Otros viajes fueron autorizados sólo con propósitos de estudio, negocios o visitas a amigos y familiares, un hecho que debe tenerse en mente cuando se analizan cifras viajes pre-SDA.

Desde 2004, se otorgó el SDA a once países más. Seis de ellos en el Caribe, y el SDA fue una de las tentaciones ofrecidas por China como sueño para cortar sus lazos con Taiwán (ver tabla en página 12). Los otros cinco son países de América del Sur elegidos para visitas de alto nivel en 2004-05: Argentina, Brasil, Chile, México y Perú. Funcionarios y líderes de la industria del turismo hablan a favor de los resultados del SDA. En tres de esos países ellos dicen que atraerán 100.000 visitantes cada uno en sólo un par de años, lo que supone incrementos que van de 1.983% en el caso de Perú, a 567% en el de Brasil. La excepción es Chile, que habla de atraer una cifra más modesta de turistas, 10.000, para este año (lo que supone un incremento de 67%).

Determinar cuánto significa eso en términos de dinero no es fácil, pues las estimaciones del gasto promedio de viajeros chinos varían considerablemente. La industria mexicana cita US\$674 por persona, por viaje, mientras su par peruana menciona una cifra de US\$1.500. Fuentes de la industria europea, que también atrae el turismo chino, calculan US\$987. Si la meta de 100.000 se logra, con esas cifras los ingresos estarán entre US\$67,4m a US\$150m. La meta más modesta de Chile será 10 veces menor.

Lograr esas metas puede resultar más difícil de lo imaginado. Un gran problema es la distancia (19.000kms en el caso extremo, Chile), agravado por la ausencia de lazos aéreos directos, que actualmente fuerza a los viajeros chinos a usar EU como escala. Otro es que la tasa de crecimiento de los viajes chinos al exterior parece estar declinando: en los primeros 10 meses de 2005 el número de viajes subió 8,3% sobre igual periodo de 2004. En 2004, según IPK International, América representó sólo 1% del viaje al exterior chino, contra 82% de Asia y 14% de Europa (el 3% restante fue a África, Australia y Oceanía).

Ascenso de la migración ilegal

Aparte de los turistas, otra categoría de llegadas de China ha estado creciendo en años recientes: el de los emigrantes ilegales. En México, donde hay periódicos informes de emigrantes chinos interceptados, es bastante claro que su último destino es EU. Igualmente, el desmantelamiento de redes criminales que operan con emigrantes chinos ilegales en países como República Dominicana, Colombia y Ecuador, parece poner a América Latina como conducto del tráfico hacia EU. Otros casos son menos claros: por una razón u otra, los recién llegados parecen que tienden a quedarse, mezclándose en las comunidades chinas locales (que se han agrandado regularmente por el goteo de inmigrantes ilegales).

“El PSDB aún no ha nominado a su candidato, y Serra tiene un rival que es favorito de varios líderes del partido: Geraldo Alckmin, gobernador del estado de São Paulo.”

Comunidades chinas en las Américas 000 personas

EU	2.000,00*	Paraguay	10,00*****
Canadá	910,00*	Belice	7,00**
Brasil	500,00*	Colombia	7,00*
Perú	250,00***	Nicaragua	7,00**
Panamá	150,00*	Ecuador	6,50**
Venezuela	130,00****	Cuba	6,01*
Costa Rica	63,00*	Guyane	5,50**
Argentina	40,00**	Chile	5,00*
Jamaica	31,00**	Honduras	2,00**
México	30,00*	Antillas Hol.	1,90*
Guyana	20,00*	El Salvador	1,50*
Trinidad y T.	20,00*	Bahamas	0,50*
Rep. Dom.	15,00*	Uruguay	0,30*
Guatemala	14,00*	Haití	0,20*
Surinam	13,00*	Barbados	0,05*
Bolivia	12,00*	Total ALC	1.346,9

Importancia relativa

Chinos por 000 habitantes

Panamá	51,0	Trinidad y T.	15,3
Surinam	30,9	Costa Rica	15,0
Belice	29,8	Jamaica	11,8
Guyane	28,1	Perú	9,4
Guyana	26,1	Antillas Hol.	8,6

Fuentes: * Zheng Liren, Ohio University; última actualización en Setiembre de 2002. ** Enoch Wan, Western Seminary, Portland, Oregon, 2003. *** Neal Kuo. Hay estimaciones más elevadas para Perú; el Instituto Cultural Peruano-Chino pone la cifra en 1m; Andrés Humberto Chong Geng en alrededor de 2.5m. **** R. Evan Ellis. ***** Varias fuentes dan una cifra de 5.000 para Ciudad del Este o, alternativamente, el área de la Triple Frontera en conjunto.

Destinaciones aprobadas para turistas chinos

Paises con Status de Destinación Aprobada (SDA)

América Latina

Argentina	Chile	México
Brasil	Cuba*	Perú

Caribe de lengua inglesa

Antigua y Barbuda	Barbados	Jamaica
Bahamas	Dominica	St Lucia

*Única destinación aprobada antes de 2004.

Apostando al 'masivo' turismo chino

Llegadas de visitantes, real y esperada (000 de personas)

País	Llegadas pre-SDA	Metas expresadas
Brasil	15,0	100,0 (2007)
Chile	6,0	10,0 (2006)
México	...*	100,0 (2010)
Perú	4,8	100,0 (2006)

*Las estadísticas oficiales mexicanas muestran el total de llegadas de origen distinto a los de EU, Canadá, Europa y América Latina, promediando en 320.000 por año en 2000-04.

“La mayoría de los países con grandes comunidades chinas recibieron sus primeros flujos en gran escala a fines del siglo 19, cuando trabajadores chinos (culíes) fueron traídos por miles para reemplazar el trabajo esclavo.”

Entre los casos ambiguos está el de la Triple Frontera (el área de frontera común de Paraguay, Brasil y Argentina), donde varias fuentes dicen que la comunidad china ha crecido inexplicablemente a 5.000. El Almirante Guillermo Delamer, de Argentina, prolífico escritor sobre el 'Desafío Chino', estima la dimensión de la comunidad china en la Triple Frontera en 15.000. También dice que el área se ha convertido en una base de la Triada Fu Chin, ligada a Fujian (en China), que se especializa en el contrabando de emigrantes ilegales.

En Ecuador, los medios informaron a fines de 2004 que los arribos de emigrantes chinos se elevaron en 33% sobre el año anterior. Las autoridades descubrieron más tarde una red de corrupción que había provisto 4.000 visas ecuatorianas para inmigrantes chinos durante 2004 y 2005. En Argentina, la policía desbarató en 2003 una banda que había proveído más de 600 certificados de nacimiento falsos a residentes chinos, usados para blanquear la inmigración ilegal. En 2004, la policía de frontera informó que había interceptado a 383 chinos que intentaban ingresar a través de la lejana frontera noroeste con Bolivia, que suman más del doble que en 2003.

Pocas tareas son más difíciles que hallar cifras razonables sobre las dimensiones de las comunidades chinas en América Latina. Un gran problema es que los censistas tienden a no distinguir los descendientes de inmigrantes chinos nacidos en el país, del resto de la población nacida localmente. Definir quién es, y quién no es chino, se vuelve en extremo difícil en Perú, que ha tenido presencia china desde tiempos coloniales y donde, gracias a los matrimonios mixtos, un gran número de personas tiene sangre china (15% de la población, de acuerdo con la Enciclopedia de Chinos en el Exterior, editada por Lynn Pan).

Pero no es sólo Perú el que tiene una gran conexión: ciudad México ya ostentaba un barrio chino (Chinatown) en el siglo 16. La mayoría de los países con grandes comunidades chinas recibieron sus primeros flujos en gran escala a fines del siglo 19, cuando trabajadores chinos (culíes) fueron traídos por miles para reemplazar el trabajo esclavo. En total, unos 250.000 chinos fueron transportados a la región en ese periodo; alrededor de la mitad fueron a América del Sur. La mayoría de los que fueron a países del norte regresaron a China (o fueron enviados de vuelta) al terminar sus contratos, la proporción de los que quedaron fue elevada en las destinaciones más al sur.

Nuestra propia compilación de las cifras sobre población china produce un total tentativo (casi con certeza minimizada) de 1,3m para toda América Latina y el Caribe, comparado con 2m en EU y 900.000 en Canadá (ver tabla en página 12). Los países con las más grandes comunidades chinas son Brasil (500.000), Perú (250.000), Panamá (150.000) y Venezuela (130.000). De ellos, sólo dos figuran entre los 10 países donde la dimensión relativa de las comunidades chinas son mayores: Panamá, al tope de la lista, con 51 chinos por mil habitantes, y Perú, que figura noveno con 9,4 por mil.

A primera vista, hay poca conexión entre la escala de la participación económica de China y el peso relativo de las comunidades chinas, salvo quizás el hecho que de los 10 más altos en esa categoría, todos excepto Perú están en la Cuenca del Caribe, escena de la disputa diplomática China-Taiwán (ver siguiente sección). Por otro lado, hay una correlación cercana entre la participación económica china y la dimensión absoluta de las comunidades chinas locales.

Dicho esto, la única influencia visible que eso parece haber tenido sobre las relaciones bilaterales ha sido el activo rol que Beijing ha asumido en defensa de los residentes chinos. Eso fue más notable en Venezuela, donde la embajada china intervino en 2004, protestando por los actos de violencia contra miembros de la comunidad china. Caracas no se refrenó por eso, al contrario de México, cuando el embajador chino cuestionó a importantes políticos por reunirse con el Dalai Lama durante su visita en 2004.

Tratando a atraer a los aliados de Taiwán

“Taiwán insiste que toda su ayuda tiene un claro destino, pero que no tiene control sobre los fondos una vez que han sido transferidos.”

China ha hecho un gran esfuerzo para alejar de Taiwán a las naciones del Caribe y Centroamérica, que hasta recientemente sumaban la mitad de los socios diplomáticos plenos de Taiwán a nivel mundial. Ha tenido cierto éxito en el Caribe, y hay signos que al menos un gobierno centroamericano está considerando su posición.

Hasta 1970, Cuba era el único país de América Latina que había reconocido a la República Popular China. En los '70, 11 países de la región establecieron relaciones diplomáticas con Beijing; Chile, antes que la ONU expulse a Taiwán en 1971, el resto lo hizo antes que EU cambie su reconocimiento en 1979. Entre los 11 había cuatro del Caribe, incluyendo dos de los más populoso: Jamaica, Trinidad y Tobago, Guyana y Barbados. El resto de Centroamérica y el Caribe se mantuvieron con Taiwán; una lealtad recompensada con sustanciales sumas en ayuda e inversiones -y, en el caso de Costa Rica, contribuciones políticas.

[El ex presidente de Costa Rica, Miguel Angel Rodríguez, está investigado por haber recibido fondos no declarados del gobierno de Taiwán, directamente del ministerio del exterior y de la embajada en San José, y supuestamente también a través de la cuenta de una compañía que él posee, de una firma que se cree que está asociada con el gobierno taiwanés. Taiwán insiste que toda su ayuda tiene un claro destino, pero que no tiene control sobre los fondos una vez que han sido transferidos. Niega haberse involucrado en una 'diplomacia de la chequera'. En otra parte, en la región, el una vez gobernante Partido Sociedad Patriótica de Ecuador, ha admitido que recibió fondos en 2002, del gobierno taiwanés.]

Relaciones diplomáticas con China
Año en que se establecieron las relaciones

1960	Cuba	1974	Brasil	1983	Antigua y B.
1970	Chile		Trinidad & T.	1985	Bolivia
1971	Perú		Venezuela	1988	Uruguay
1972	Argentina	1976	Surinam	1997	Las Bahamas
	Guyana	1977	Barbados		St Lucia
	México	1980	Colombia	2004	Dominica
	Jamaica		Ecuador	2005	Granada

Lento progreso

El progreso de China en sus esfuerzos a los que se resistían, fue lento. En los '80, sólo un país caribeño más cambio de lado: Antigua y Barbuda. En los '90 dos más siguieron el ejemplo: Bahamas y St Lucia. Se ha especulado mucho en EU que el establecimiento de Hutchison Port Holdings (HPH), subsidiaria de Hutchison Whampoa, con base en Hong Kong, de una enorme terminal de embarques -el Freeport Container Port (FCP) en la Isla Gran Bahama- fue la recompensa a Bahamas por su reconocimiento de China en 1997. Las obras de la primera fase de FCP, que había comenzado antes, en realidad fueron terminadas en 1997.

Como se ha señalado antes, HPC también ha sido objeto de especulación por el contrato a 50 años que se otorgó a su subsidiaria Panamá Ports Company (PPC), en 1997, para administrar los puertos de Balboa y Cristóbal, ubicadas a ambos extremos del Canal de Panamá. Una década más tarde, eso no ha persuadido a Panamá para cortar sus lazos diplomáticos con Taiwán.

“Entre esos países, China ha estado haciendo un esfuerzo especial para atraer a Panamá y Guatemala.”

Dos otras naciones caribeñas han roto lazos con Taiwán luego del más reciente esfuerzo diplomático de China en la región: Dominica (2004) y Granada (2005). La recompensa de Dominica fue un paquete de ayuda de US\$112m, en parte para apoyo del presupuesto. China ha emulado el pasado desempeño de Taiwán, al mantener el flujo de ayuda a los que cambiaron de lealtad antes. Por ejemplo, en 2004, anunció que otorgará a Antigua y Barbuda US\$23m para construir un nuevo estadio de fútbol. Más tarde firmó un acuerdo para proveer a ese país con US\$240.000 en asistencia militar. Esta clase de tratamiento tiene el fin de mostrar lo que pueden esperar los demás países que no se deciden a adoptar la política de Una China.

Doce países en el hemisferio aún mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán. Uno está en América del Sur: Paraguay, cuya lealtad a Taiwán estará bajo presión si sus socios del Mercosur hacen progresos hacia la negociación de un tratado de libre comercio con China. Beijing no firmará ningún tratado de ese tipo con un bloque que incluya a un país que reconoce a Taiwán. Siete están en Centroamérica, el único bloque subregional completo que permanece leal a Taipei (ver tabla en página 15). Entre esos países, China ha estado haciendo un esfuerzo especial para atraer a Panamá y Guatemala.

Contienda con Taiwán: la situación

Aún con Taiwán

Belize	Guatemala	Panamá
Costa Rica	Haití	Paraguay
Rep. Dominicana	Honduras	St Kitts-Nevis
El Salvador	Nicaragua	St Vincent y Grenadines

Los que cambiaron hacia China en la última década

Las Bahamas	1997	Dominica	2004
St Lucia	1997	Granada	2005

Finalmente, cuatro están en el Caribe: República Dominicana, Haití, St Kitts-Nevis y St Vincent y las Grenadines. En este último grupo es la República Dominicana la que atrajo el más intensivo esfuerzo chino, mientras que Haití fue escenario de la primera operación china de mantenimiento de la paz.

Guatemala

A mediados de 2005, el Vicepresidente de Guatemala, Eduardo Stein, anunció que su país establecerá relaciones comerciales con China, y que China pronto abrirá una oficina en ciudad Guatemala. El comercio en las dos vías en 2004, llegó a US\$436m, subiendo 42% sobre 2003. Aunque agregó que Guatemala no rompería sus lazos diplomáticos con Taiwán, con lo cual él había comenzado a discutir el tratado de libre comercio. La cancillería china respondió con su clásica declaración que 'China está dispuesta a establecer relaciones normales de estado a estado con Guatemala y otras naciones en la región de Centroamérica y el Caribe, sobre la base de la Carta de la ONU y los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica'.

El TLC con Taiwán fue firmado durante la visita del Presidente Chen Shui-bian a Guatemala en setiembre de 2005, y ratificado de inmediato por la legislatura taiwanesa, con vista a su implementación en 2006. El comercio bilateral entre Guatemala y Taiwán fue de apenas US\$114m en 2004, con un déficit de US\$106m para Guatemala. La promesa de Taipei fue que el TLC ayudaría a corregir ese desequilibrio. La gira de 12 días del Presidente Chen, por cinco países aliados en la Cuenca del Caribe (Guatemala, Nicaragua, República Dominicana, St Vincent y Grenadines y St Kitts-Nevis) tenía el sentido de contrapesar el fuerte lobby de alto nivel que ha sido desarrollado en el hemisferio. Por ahora al menos, parece que está dando resultado.

“La presencia china no disuadió al presidente interino Alexandre Boniface de anunciar que visitaría Taiwán en julio de 2005.”

República Dominicana

Una misión comercial china que visitó a la República Dominicana a fines de 2005 invitó informalmente al canciller Carlos Morales Troncoso para que avance hacia el establecimiento de lazos diplomáticos con Beijing. La misión ofreció cooperación técnica en asuntos marítimos, medio ambiente, recursos naturales, educación y salud.

China tiene una oficina comercial en Santo Domingo desde 1994, y el comercio bilateral ha crecido hasta el punto que la República Dominicana es el cuarto más grande socio comercial en el Caribe (detrás de Cuba, Puerto Rico y Jamaica). A fines de 2004, China parecía cercano a ganar una importante base de apoyo en la República Dominicana, cuando Minmetals buscó comprar la firma canadiense Noranda, principal accionista de Falconbridge, cuya subsidiaria local, Falcondo, opera una planta de ferro-níquel en Bonaö. Esa perspectiva se desvaneció luego de la fusión en 2005 de Noranda y Falconbridge.

Haití

La contribución de China de 125 oficiales de policía anti-disturbios para la misión de estabilización en Haití, Minustah, fue la primera participación en la historia de China en operaciones de policía civil de la ONU. A producirse en momentos de una creciente actividad diplomática china en el hemisferio, esa fue una clara señal que Beijing estaba dispuesto a involucrarse en los problemas regionales. También tenía el sentido de ayuda a persuadir a Haití que cambie su adhesión de Taiwán a China.

No funcionó de acuerdo al plan. La presencia china no disuadió al presidente interino Alexandre Boniface de anunciar que visitaría Taiwán en julio de 2005. La respuesta de China fue lanzar su peso en el Consejo de Seguridad de la ONU, obstruyendo la renovación del mandato de Minustah hasta que recibiera la seguridad que la visita sería cancelada. Eso cambió la impresión transmitida por la participación de China en Minustah de una de cooperación preocupada, a una de presión directa. Aún no está claro cuál será la posición que adoptará el presidente electo René Préval.

Préval ha declarado que deseaba que Minustah se quede, pero con el énfasis cambiado de lo militar al rol de la policía y en particular sobre el entrenamiento de la policía nacional haitiana. Igual que a los otros miembros, al componente del contingente chino de Minustah, le fue confiado el rol de entrenamiento. Si se quedará o no, cumpliendo ese rol, dependerá si Préval desea que se queden y, presumiblemente, si él elige mantener o cortar las relaciones diplomáticas con Taiwán.

Chinos locales en la Cuenca del Caribe

Donde suman al menos 1% de la población

País	%	País	%
Panamá*	5.1	Guyana	2.6
Surinam	3.1	Costa Rica*	1.5
Belice*	3.0	Jamaica	1.2
Guayana	2.8		

*Mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán.

INFORME ESPECIAL es un servicio de cartas informativas (6 por año) de Latin American Newsletters, 61 Old Street, Londres EC1V 9HW, Inglaterra; Teléfono +44 (0) 20 7251 0012; Fax: +44 (0) 20 7253 8193; eMail subs@latinnews.com - visite nuestra dirección en el internet: <http://www.latinnews.com> Las tarifas de suscripción serán enviadas a pedido. Envío aéreo para los suscriptores de ultramar. Copyright © 2006 en todos los países. Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida, archivada en sistemas de clasificación o recuperación de datos, retransmitida en modo alguno, electrónico, eléctrico o químico, mecánico, óptico, fotográfico o cualquier otro, sin el premiso previo, por escrito, de Latin American Newsletters. REFERENCIAS: Las referencias a números previos se harán así [ver IE-02-06]: Informe Especial 2002, N° 6.